



A GLOBAL
TOBACCO
INDUSTRY
WATCHDOG

গ্লোবাল টোব্যাকো ইন্ডাস্ট্রি ইন্টারফেরেন্স ইনডেক্স 2021

এক্সিকিউটিভ
সারাংশ

এক্সিকিউটিভ সারাংশ

বিশ্বব্যাপী মহামারীতে, যেখানে ধূমপান গুরুতর কোভিড-19 রোগের জন্য একটি ঝুঁকির কারণ, তামাক শিল্প (টিআই) তার ক্ষতিকারক পণ্য উৎপাদন, বিতরণ এবং বিক্রি অব্যাহত রেখেছে।

যদিও সরকারগুলির এই ধরনের কঠিন সময়ে শিল্পের উপর প্রবিধান কঠোর করার ক্ষমতা রয়েছে, দুর্ভাগ্যবশত, উল্টোটি ঘটেছে বলে মনে হয়। অনেক দেশে, সরকার টিআইকে সুরক্ষা এবং এমনকি প্রচার করার জন্য বেছে নিয়েছে। তামাক ইতিমধ্যে বিশ্বব্যাপী বছরে প্রায় 8 মিলিয়ন মৃত্যুর জন্য দায়ী এবং স্বাস্থ্য ও উত্পাদনশীলতা ক্ষতির জন্য প্রতি বছর প্রায় 1.4 ট্রিলিয়ন মার্কিন ডলার খরচ হয়। তবুও, বিভিন্ন সরকারকে এই ক্ষতিকারক শিল্পের দাবি এবং তদবিরের কাছে প্যাস্ডার করতে প্ররোচিত করা হয়েছিল এবং এমনকি গ্লোবাল টোব্যাকো ইন্ডাস্ট্রি ইন্টারফেরেন্স ইনডেক্স 2021 (ইনডেক্স) এ দেখানো হিসাবে এটির দাতব্য গ্রহণ করতে প্ররোচিত হয়েছিল।

যদিও বিভিন্ন সরকার তামাক শিল্পের হস্তক্ষেপকে তামাক নিয়ন্ত্রণ ব্যবস্থা বাস্তবায়নের জন্য তাদের প্রচেষ্টার প্রধান বাধা হিসাবে চিহ্নিত করেছে, অনেকে শিল্পের কৌশলগুলির প্রতি দুর্বল হয়ে পড়ে, এর হস্তক্ষেপের কাছে নতি স্বীকার করে এবং বাণিজ্যিক স্বার্থ থেকে জনস্বাস্থ্য রক্ষা করার জন্য তাদের নীতির সাথে আপস করে।

ফিলিপ মরিস ইন্টারন্যাশনাল (পিএমআই), ব্রিটিশ আমেরিকান টোব্যাকো (ব্যাট) এবং জাপান টোব্যাকো ইন্টারন্যাশনাল (জেটিআই) এর মতো আন্তঃজাতিক তামাক কোম্পানিগুলির দ্বিগুণ আলোচনার দ্বারা বেশ কয়েকটি সরকারকে রাজি করানো হয়েছিল, যারা অনুমোদনের জন্য নতুন তামাকজাত দ্রব্য সরবরাহ করেছিল এবং দাবি করেছিল যে তারা সিগারেট থেকে দূরে সরে যাচ্ছে। বাস্তবে, তারা আরও বেশি সিগারেট বিক্রি করছিল এবং একই সাথে সরকারী নিয়ন্ত্রক প্রচেষ্টাকে বাধা দিচ্ছিল যা সিগারেট বিক্রয়কে প্রভাবিত করে।

টিআই দুর্বল জনস্বাস্থ্য নীতির প্রতি সরকারকে প্রলুব্ধ, প্ররোচিত এবং বাধ্য করার বহুমুখী কৌশলের মাধ্যমে

কোভিড-19 মহামারীকে কাজে লাগিয়েছে। অনেক দেশের সরকার মহামারী দ্বারা অরক্ষিত, টিআই থেকে অব্যাহত গৃহীত এবং অনুমোদিত দাতব্য, যখন এই ধরনের অনুদান প্রায়ই বিভিন্ন সূত্র সংযুক্ত করে এবং নীতির সাথে আপস করে। শিল্পের সুবিধাগুলি অপসারণ করার পরিবর্তে, অনেক সরকার এমন সিদ্ধান্ত নিয়েছে যা শিল্পকে উপকৃত করেছে, বিশেষ করে কর কমানো বা আরোপ না করা এবং আইন প্রণয়ন বা এর বাস্তবায়নে বিলম্ব করা।

অনেক দেশের সরকারী কর্মকর্তা অ-স্বচ্ছ পদ্ধতিতে শিল্প নির্বাহীদের সাথে দেখা করেছিলেন এবং মহামারী চলাকালীন লকডাউনের সময় এই ব্যবসাকে "প্রয়োজনীয়" হিসাবে কাজ করার অনুমতি দেওয়ার জন্য রাজি হন। স্বার্থের সংঘাত পরিস্থিতিতে কর্মকর্তাদের শিল্প থেকে প্রস্তাবগুলি গ্রহণ করতে এবং এটিকে জনস্বাস্থ্য এবং সমাজের জন্য বোঝার পরিবর্তে অর্থনৈতিক পুনরুদ্ধারের একটি "অংশীদার" হিসাবে দেখেন।

এই সূচক, সিরিজের তৃতীয়, বিশ্ব স্বাস্থ্য সংস্থা (ডব্লিউএইচও) ফ্রেমওয়ার্ক কনভেনশন অন টোব্যাকো কন্ট্রোল (এফসিটিসি) আর্টিকেল 5.3 বাস্তবায়নে সরকারি প্রচেষ্টার স্থিতি নথিভুক্ত করে 80টি দেশকে কভার করে। অনুচ্ছেদ 5.3 এবং এর নির্দেশিকাগুলি রূপরেখা দেয় যে কীভাবে সরকার জনস্বাস্থ্য নীতিগুলিকে টিআই এবং যারা এর স্বার্থকে এগিয়ে নেয় তাদের বাণিজ্যিক ও অন্যান্য নিহিত স্বার্থ থেকে রক্ষা করতে পারে। যে সরকারগুলি এই নির্দেশিকাগুলি অনুসরণ করেছিল তারা মহামারী চলাকালীন তাদের তামাক নিয়ন্ত্রণ প্রচেষ্টাগুলিকে আরও ভালভাবে রক্ষা করতে সক্ষম হয়েছিল, যখন যে সরকারগুলি তাদের প্রচেষ্টাকে শিল্পের দ্বারা হ্রাস, বিলম্বিত বা পরাজিত হতে দেখেনি।

সিভিল সোসাইটি গ্রুপের দেওয়া মোট স্কোর অনুসারে 80টি দেশকে (চিত্র 1) স্থান দেওয়া হয়েছে, যারা তাদের নিজ নিজ দেশের সূচক তৈরি করেছে। স্কোর যত কম হবে, ইন্টারফেরেন্সের সামগ্রিক স্তর তত কম হবে, যা দেশের জন্য ভাল।

এই সূচকটি দেখায় যে যদিও কোনো দেশ টিআই হস্তক্ষেপ থেকে রেহাই পায়নি, কিছু সরকার ইন্টারফেরেন্স মোকাবেলায় সাহসীভাবে কাজ করেছে। আঠারোটি দেশ তাদের স্বাস্থ্য নীতি রক্ষায় উন্নতি করেছে, বিশেষ করে বৃহত্তর স্বচ্ছতা প্রয়োগে, শিল্পের সাথে সহযোগিতা না করা এবং শিল্পের সাথে মিথস্ক্রিয়া করার জন্য একটি পদ্ধতি প্রদানের জন্য নির্দেশিকা গ্রহণ করা।

বেশ কয়েকটি সরকার তামাক শিল্পের ইন্টারফেরেন্স থেকে তাদের নীতি রক্ষার দিকে অগ্রগতি করেছে:

বতসোয়ানা তাদের তামাক নিয়ন্ত্রণ আইন প্রকাশ করেছে, যা সরকার এবং টিআই-এর মধ্যে মিথস্ক্রিয়াকে সীমিত করে এবং টিআই-এর সাথে অংশীদারিত্ব এবং প্রণোদনা দেওয়া নিষিদ্ধ করে। অন্যদিকে **ভারতীয়** স্বাস্থ্য মন্ত্রণালয় তামাক শিল্পের সাথে কর্মকর্তাদের সহযোগিতাকে সীমাবদ্ধ করে একটি আচরণবিধি গ্রহণ করেছে, যেখানে **কম্বোডিয়া** তে শিক্ষা, যুব ও ক্রীড়া মন্ত্রণালয় শিক্ষাগত সুবিধাগুলির মধ্যে টিআই-এর সাথে সমস্ত ধরনের অংশীদারিত্ব নিষিদ্ধ করেছে।

অনেক দেশে স্বাস্থ্য মন্ত্রণালয়, হাসপাতাল, স্বাস্থ্যকর্মী এবং আইন প্রয়োগকারী প্রতিষ্ঠানগুলি মহামারী-সম্পর্কিত কর্পোরেট সামাজিক দায়বদ্ধতা (সিএসআর) ক্রিয়াকলাপগুলির দ্বারা লক্ষ্য ছিল: সাতটি দেশ তামাক-সম্পর্কিত সিএসআর গ্রহণ করেছে না বলে রিপোর্ট করেছে, যখন তামাক-সম্পর্কিত সিএসআর কার্যক্রমে বাধা বা নিষেধাজ্ঞা সহ অন্তত ছয়টি দেশ সহ আরও অনেকে মহামারী চলাকালীন শিল্প থেকে দাতব্য গ্রহণ করেছে। স্বাস্থ্যের কিছু বিভাগ, যারা তামাক-সম্পর্কিত রোগের চিকিৎসায় প্রথম সারিতে রয়েছে, ভেন্টিলেটর, ব্যক্তিগত সুরক্ষামূলক সরঞ্জাম (পিপিই) এবং তহবিলের টিআই অনুদানকে স্বাগত জানিয়েছে।

অনেক সরকার তামাক কর নীতির সাথে আপস করেছে: অন্তত এগারোটি দেশ যারা শিল্প থেকে সিএসআর দাতব্য পেয়েছে তারা কর নীতির সাথে আপস করেছে। সরকারগুলি কম কর প্রয়োগের ন্যায্যতা হিসাবে মহামারী ব্যবহার করে টিআই প্রস্তাবগুলি গ্রহণ করেছিল, কর দিতে বা তামাকের উপর কর না বাড়াতে একটি দীর্ঘ সময় প্রদান করে। কর বৃদ্ধি বিভিন্ন দেশে প্রয়োগ করা সম্ভব হয়নি।

মহামারী চলাকালীন কমপক্ষে 10টি সরকার তামাক শিল্প এবং সিগারেটকে "প্রয়োজনীয়" বলে মনে করেছিল: সরকার, জাতীয় এবং প্রাদেশিক, মহামারী চলাকালীন টিআইকে কাজ করার অনুমতি দিয়েছিল এবং কিছু সিগারেটকে লকডাউনের সময় বিক্রি করা প্রয়োজনীয় জিনিস হিসাবে বিবেচনা করা হয়েছিল। যে সরকারগুলি লকডাউনের সময় তামাক উৎপাদন নিষিদ্ধ করেছিল তাদের প্রায়শই তামাক-বান্ধব বিভাগগুলি তাদের সিদ্ধান্ত ফিরিয়ে দেওয়ার জন্য চ্যালেঞ্জ করেছিল বা এমনকি শিল্প দ্বারা মামলাও করা হয়েছিল।

টিআই বিভিন্ন দেশের আইন প্রণেতাদের নতুন তামাকজাত দ্রব্যের সাথে ভিন্নভাবে এবং অনুকূল আচরণ করতে রাজি করায়: আর **কেনিয়া**, **লেবানন**, **মিশর** এবং **স্পেনের** আইনপ্রণেতাদের ইলেকট্রনিক নিকোটিন ডেলিভারি সিস্টেম (ইএনডিএস) এবং উত্তপ্ত তামাক পণ্য (এইচটিপি গুলি) প্রচলিত তামাক পণ্য থেকে ভিন্নভাবে নিয়ন্ত্রণ করতে রাজি করানো হয়েছিল এবং কিছু ক্ষেত্রে, এমনকি তাদের উপর পূর্ববর্তী নিষেধাজ্ঞাগুলিও উল্টে দিতে হয়েছিল।

টিআই বিভিন্ন দেশে তামাক নিয়ন্ত্রণ আইনকে নাশকতা করেছে: তামাক নিয়ন্ত্রণ আইনের টেবিলে **তানজানিয়া** এবং **জাম্বিয়ায়** বিলম্ব হয়েছে, যখন বিদ্যমান আইনের বাস্তবায়ন, বিশেষ করে বিশিষ্ট চিত্রগত স্বাস্থ্য সতর্কতা (পিএইচডব্লিউ) **ইথিওপিয়া**, **বলিভিয়ায়**, স্থগিত করা হয়েছিল এবং **প্লেইন** প্যাকেজিং স্থগিত ছিল **জর্জিয়া** এবং **তুরস্কে**।

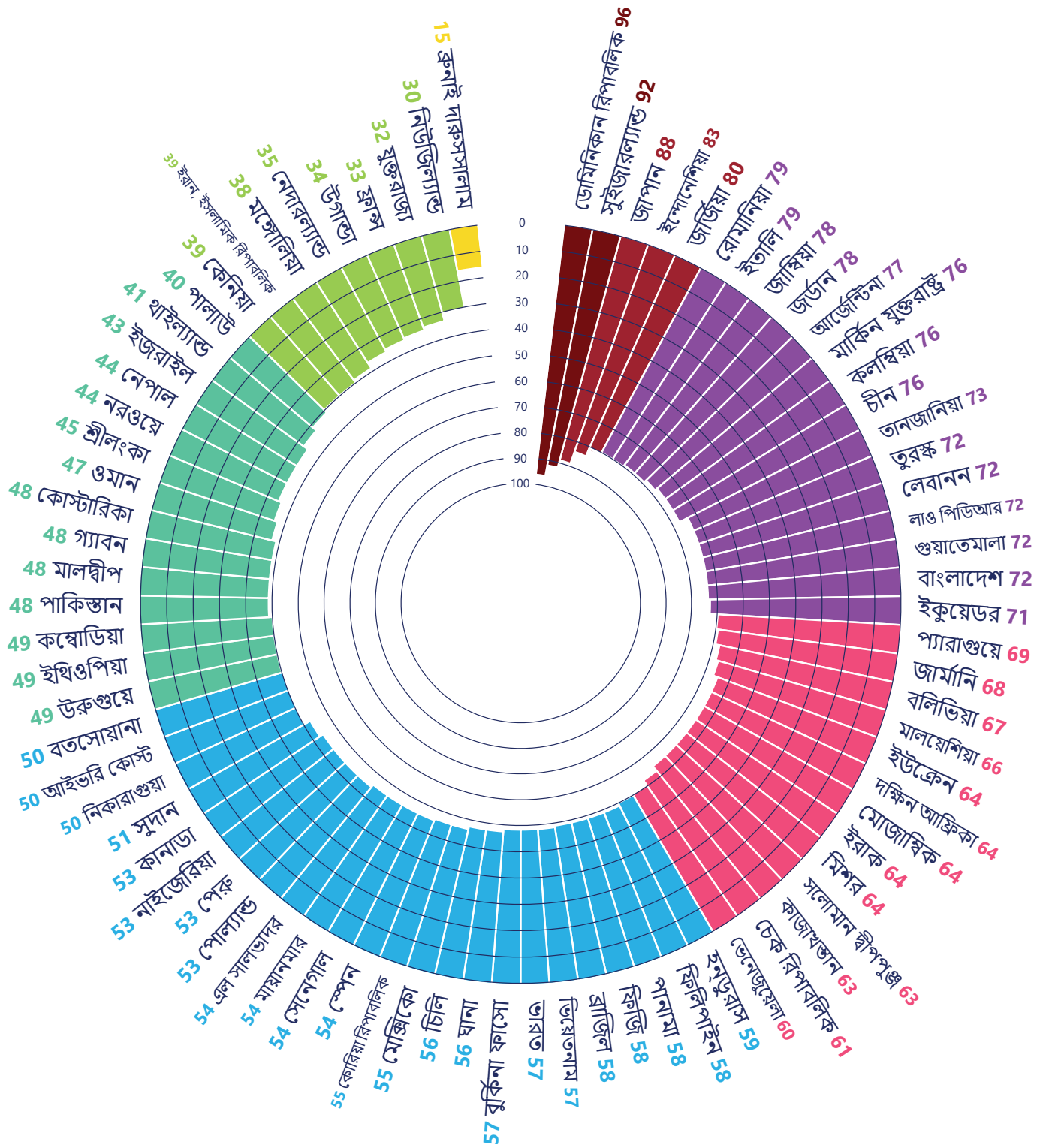
বিভিন্ন দেশের ঊর্ধ্বতন কর্মকর্তারা তামাক শিল্পকে প্রমোট করেছেন: তামাক কোম্পানিগুলি **ব্রাজিল**, **ফিজি**, **জার্মানি**, **কেনিয়া** এবং **জাম্বিয়ার** রাষ্ট্রপ্রধান, মন্ত্রী বা অন্যান্য উচ্চপদস্থ কর্মকর্তাদের কাছ থেকে তাদের কারখানায় পরিদর্শন করে যারা উদ্বোধনী অনুষ্ঠানে তাদের ব্যবসাকে সমর্থন করেছিল। এই পরিদর্শনগুলির মিডিয়াতে প্রচার উচ্চ দফতর থেকে অনুমোদনের স্ট্যাম্প প্রদান করে, যা ফলস্বরূপ প্রবিধানের সাথে আপস করে। অর্থনীতির সাথে সম্পর্কিত শিল্প কার্যক্রমে **পাকিস্তান**, **নিকারাগুয়া** এবং **পোল্যান্ডের** ঊর্ধ্বতন কর্মকর্তারা অংশগ্রহণ করেছিলেন।

সরকার প্রবিধানের পরিবর্তে চুক্তি নকল করেছে: শুধুমাত্র যখন নিয়ন্ত্রণের জন্য কঠোরভাবে প্রয়োজনীয় তখন টিআই কার্যকরভাবে চুক্তি, প্রশিক্ষণ কর্মসূচি এবং প্রয়োগমূলক কার্যক্রমের মাধ্যমে বিশেষ করে অবৈধ বাণিজ্যে, এফসিটিসি-এর প্রয়োজনীয়তার সাথে বিপরীতে, টিআই-এর সাথে সম্পর্ক সীমাবদ্ধ করার জন্য অন্তত এগারোটি দেশের সরকারের সাথে সহযোগিতা নিশ্চিত করেছে। এর মধ্যে তামাকের অবৈধ বাণিজ্য মোকাবেলার চুক্তি রয়েছে **কলম্বিয়া**, **ডোমিনিকান রিপাবলিক**, **ইথিওপিয়া**, **ইতালি** এবং **নেদারল্যান্ডে**।

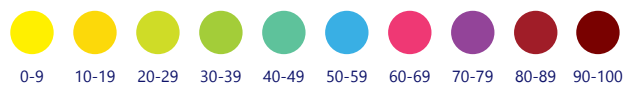
প্রাক্তন কর্মকর্তারা শিল্পে স্থানান্তরিত হওয়ার সাথে সাথে স্বার্থের সংঘাতের উপস্থিতি ছিল এবং শিল্প নির্বাহীদের নীতিনির্ধারণে প্রবেশাধিকার ছিল: আইন প্রণেতারা রাজনৈতিক অনুদান গ্রহণ করে, তামাক ব্যবসায় সরাসরি জড়িত হয়ে বা টিআই-তে যোগদানকারী প্রাক্তন সরকারী কর্মকর্তাদের "পুনরাবর্তী দ্বার" এর মাধ্যমে এবং তদ্বিপরীতভাবে শিল্পের হস্তক্ষেপের জন্য নিজেদেরকে ঝুঁকিপূর্ণ করে তোলে। নয়টি দেশ পুনরাবর্তী দ্বারের সমস্যার কথা জানিয়েছে, যেখানে আর্জেন্টিনা, কলম্বিয়া, ফিজি, জর্জিয়া এবং প্যারাগুয়ের প্রাক্তন তামাক কোম্পানির নির্বাহীদের সিনিয়র পাবলিক কর্মকর্তা হিসেবে নিয়োগ দেওয়া হয়েছিল।

অ-পক্ষগুলি উচ্চ স্তরের হস্তক্ষেপের সম্মুখীন হয়েছে: যে পাঁচটি দেশ ডব্লিউএইচও এফসিটিসি-তে অ-পাক্ষিক রয়ে গেছে, যথা **আর্জেন্টিনা**, **দ্যা ডোমিনিকান রিপাবলিক**, **ইন্দোনেশিয়া**, **সুইজারল্যান্ড** এবং **মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র**, উচ্চ স্তরের টিআই হস্তক্ষেপের সম্মুখীন হয়েছে যা তামাক নিয়ন্ত্রণের ফলাফলকে দুর্বল করেছে। এই সরকারগুলি প্রণোদনা প্রদান, শিল্প-বান্ধব আইন টিকিয়ে রেখে এবং আন্তর্জাতিকভাবে টিআই-এর প্রচারের মাধ্যমে তামাক ব্যবসাকে উৎসাহিত করেছে।

চিত্র 1: তামাক শিল্পের হস্তক্ষেপ সামগ্রিক দেশের র‍্যাংকিং



স্কোর যত কম হবে,
র‍্যাংকিং যত ভালো



টিআই ইন্টারফেরেন্স বন্ধ করার ক্ষমতা সরকারের হাতে। সরকারগুলি যত দ্রুত তাদের বাধ্যবাধকতা পূরণের জন্য কাজ করে, ততই তারা তাদের তামাক নিয়ন্ত্রণ নীতিগুলিকে রক্ষা করতে এবং অগ্রসর করতে পারে। তাদের অবশ্যই অনুচ্ছেদ 5.3 নির্দেশিকাগুলির সুপারিশগুলির উপর কাজ করতে হবে যা সরকারগুলিকে শিল্পের সাথে সম্পর্ক সীমিত করার জন্য শুধুমাত্র যখন কঠোরভাবে প্রয়োজন এবং স্বচ্ছ হওয়ার আহ্বান জানায়। নির্দিষ্ট কর্মের মধ্যে নিম্নলিখিতগুলি অন্তর্ভুক্ত রয়েছে:

1. **শুধু স্বাস্থ্য খাতে নয়, পুরো সরকারকে তামাক শিল্পের হস্তক্ষেপ রোধ করতে হবে।** শিল্পের হস্তক্ষেপের দুর্বলতা কমাতে, ধারা 5.3 বাস্তবায়নের জন্য একটি সম্পূর্ণ সরকারি পদ্ধতির প্রয়োজন যেমন বতসোয়ানা, ফিলিপাইন এবং যুক্তরাজ্য।
2. **তামাক শিল্পের কার্যক্রম বন্ধ করতে হবে।** সরকারগুলিকে অবশ্যই টিআই-এর সাথে সম্পর্ক সীমাবদ্ধ করতে হবে যখন নিয়ন্ত্রণের জন্য কঠোরভাবে প্রয়োজনীয় এবং সমাজের উল্লেখযোগ্য ক্ষতি করে এমন একটি শিল্পকে সমর্থন করবে না।
3. **তামাক শিল্পের তথাকথিত সামাজিক দায়বদ্ধ কর্মকাণ্ডকে স্বাভাবিক করা।** সরকারগুলিকে অবশ্যই সিএসআর কার্যক্রম প্রত্যাখ্যান করতে হবে কারণ এগুলি তামাক প্রচারের একটি রূপ এবং তামাক নিয়ন্ত্রণের জন্য সরকারী কর্মকর্তাদের সততার সাথে আপস করে যখন তারা তামাক-সম্পর্কিত সিএসআর কার্যক্রমকে সমর্থন করে।
4. **তামাক শিল্পের সাথে বাধ্যতামূলক নয় এমন চুক্তি প্রত্যাখ্যান করুন।** বিভিন্ন দেশের সরকারগুলি প্রায়শই সুবিধাবঞ্চিত হয় যখন তারা টিআই এর সাথে সহযোগিতা করতে সম্মত হয়। সরকার এবং টিআই-এর মধ্যে কোনো সহযোগিতা থাকা উচিত নয়।
5. **তামাক শিল্পকে প্রণোদনা দেওয়া বন্ধ করুন।** টিআই-কে তার ব্যবসা চালানোর জন্য প্রণোদনা বা কোনো অগ্রাধিকারমূলক আচরণ দেওয়া উচিত নয়, যা সরাসরি তামাক নিয়ন্ত্রণ নীতির সাথে সাংঘর্ষিক।
6. **সরকারকে তামাক শিল্প থেকে বিচ্ছিন্ন করতে হবে।** রাষ্ট্রীয় মালিকানাধীন উদ্যোগগুলিকে অন্যান্য টিআই-এর মতো বিবেচনা করা উচিত। তামাক ব্যবসা থেকে বিচ্ছিন্ন হওয়া শিল্প থেকে তাদের স্বাধীনতা বাড়ায় যাতে তারা জনস্বাস্থ্য রক্ষার জন্য স্বাধীনভাবে কাজ করতে পারে। তামাক শিল্পের তথাকথিত সামাজিক দায়বদ্ধ কর্মকাণ্ডকে স্বাভাবিক করা তামাক শিল্পকে প্রণোদনা দেওয়া বন্ধ করা।
7. **বর্ধিত জবাবদিহিতার জন্য বৃহত্তর স্বচ্ছতা প্রয়োজন।** টিআই-এর সাথে কাজ করার সময় স্বচ্ছতা হস্তক্ষেপের ঘটনা হ্রাস করবে যদি সরকারী কর্মকর্তা এবং শিল্পকে দায়বদ্ধ করা হয়। টিআই এর সাথে সমস্ত সম্পর্ক অবশ্যই রেকর্ড করতে হবে এবং সর্বজনীনভাবে উপলব্ধ করতে হবে।
8. **একটি ফায়ারওয়াল প্রদান করার জন্য একটি কোড প্রয়োগ করুন।** টিআই-এর সাথে সম্পর্ক সীমিত করতে, স্বার্থের সংঘাত এড়াতে এবং স্বচ্ছতা এবং জবাবদিহিতা জোরদার করতে, সরকারগুলিকে অবশ্যই টিআই-এর সাথে মিথস্ক্রিয়া সম্পর্কে স্পষ্ট নির্দেশনা সহ একটি আচরণবিধি গ্রহণ করতে হবে।
9. **তামাক শিল্পকে তার ব্যবসা সম্পর্কে তথ্য দিতে বাধ্য করুন।** তামাক শিল্পকে এর বিপণন, লবিং এবং জনহিতকর কর্মকাণ্ডে তার ব্যয় প্রকাশ করতে হবে।

গ্লোবাল সেন্টার ফর গুড গভর্নেন্স ইন টোব্যাকো কন্ট্রোল (জিজিটিসি), স্টপ এর অংশীদার, বিশ্বের জনসংখ্যার প্রায় 83% কভার করে এমন 80টি দেশের তামাক শিল্পের প্রভাব সম্পর্কে সুশীল সমাজের প্রতিবেদনগুলি ব্যবহার করেছে। বিশ্ব স্বাস্থ্য সংস্থা ফ্রেমওয়ার্ক কনভেনশন অন টোব্যাকো কন্ট্রোল (ডব্লিউএইচও এফসিটিসি)-এর অধীনে প্রয়োজনীয় তামাক শিল্পের বাণিজ্যিক এবং স্বার্থ থেকে সরকারগুলি কীভাবে তাদের জনস্বাস্থ্য নীতিগুলিকে রক্ষা করেছে তা নির্ধারণ করার জন্য গ্লোবাল টোব্যাকো ইন্ডাস্ট্রি ইন্টারফারেন্স ইনডেক্স হল একটি সমীক্ষা। বিস্তারিত দেশের প্রতিবেদন এবং অন্যান্য সরঞ্জাম এখানে পাওয়া যাবে: www.globaltobaccoindex.org